

**EFEKTIVITAS UNDANG – UNDANG NOMOR 7 TAHUN 1974
TENTANG PENERTIBAN PERJUDIAN
(STUDI KASUS DI DESA JLOPO KALURAHAN GEDANGAN
KECAMATAN GROGOL KABUPATEN SUKOHARJO)**



SKRIPSI

Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas–tugas dan Memenuhi
Syarat–syarat Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Dalam Ilmu Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun oleh:

PURWANTI

NIM : C100.020.008

NIRM : 02.6.106.01000.2.0008

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2007

PERSETUJUAN

Skripsi ini disetujui untuk dipersembahkan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

(Kuswardhani, SH,M.Hum)

Pembimbing II

(Muchamad Iksan, SH)

PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi

Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Hari : Selasa

Tanggal : 13 Februari 2007

Dewan Penguji :

Ketua : Ibu Kuswardhani, SH, M.Hum (.....)

Sekretaris : Bp. Muchamad Iksan, SH (.....)

Anggota : Bp. H. Sudaryono, SH, M.Hum (.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

(DR.Aidul Fitriciada Azhari,SH Mhum)

MOTTO

Sesungguhnya kepada Allah engkaulah tempat kembali

(QS. Al Alaq : 8)

Maka Sesungguhnya disamping ada kesukaran terdapat

pula kemudahan

Sesungguhnya disamping ada kepayahan itu, ada kelapangan

(QS. Alam Nasyrah: 5 – 6)

Skripsi ini Kupersembahkan untuk:

- *Setiap doa dan tetesan keringat kedua orang tuaku*
(Semoga karya kecil ini dapat menjadi wujud baktiku)
- *Kakak dan adikku tercinta*
- *Yang slalu mencintaiku.*
- *Semua yang telah membantu terciptanya karya ini.*

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum Wr. Wb.

Dengan iringan puja dan syukur kehadiran Allah SWT. Atas berkat rahmat, taufiq dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat mengakhiri jenjang studi pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, khususnya dalam usaha menyusun suatu karya ilmiah yang berwujud skripsi yang berjudul: “EFEKTIVITAS UNDANG – UNDANG NOMOR 7 TAHUN 1974 TENTANG PENERTIBAN PERJUDIAN (STADI KASUS DI DESA JLOPO KALURAHAN GEDANGAN KECAMATAN GROGOL KABUPATEN SUKOHARJO)”.

Adapun materi dalam penulisan skripsi ini, penulis dapatkan dari: buku–buku ilmiah, per-UU-an, majalah-majalah, laporan penelitian, pengalaman penulis selama mengikuti perkuliahan ,dan bimbingan dari bapak ibu dosen.

Dengan segala kemampuan yang ada, penulis telah berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyajikan karya ilmiah ini dengan sebaik-baiknya. Tetapi ibarat “tiada gading yang tak retak”, penulis menyadari sedalam-dalamnya, bahwa karya ilmiah ini masih jauh dari sempurna.

Hal demikian dikarenakan terbatasnya pengetahuan penulis, waktu dan biaya. Namun demikian sedikit banyak penulis telah dapat menyumbangkan karya buat Negara, Nusa, dan Bangsa.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini tidak akan selesai tanpa ada dorongan dan motivasi serta doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu dengan ketulusan dan kerendahan hati penulis ingin mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Allah SWT yang telah memberikan kesempatan, kesabaran dan ketabahan kepada penulis untuk selalu berusaha menyelesaikan semua rintangan.
2. Bapak DR. Aidul Fitriciada A, SH,MHum, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Muchamad Iksan,SH sebagai pembimbing utama yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan memberikan pengarahan kepada penulis.
4. Ibu Kuswardhani,SH,MHum sebagai dosen pembimbing pendamping yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis.
5. Bapak H. Sudaryono, SH, M.Hum sebagai dosen penguji pada ujian Skripsi ini.
6. Bapakku *H. Bil Hartono* dan Ibuku *Hj. Jumirah* yang telah memberikan doa dan dengan kesabarannya membentukku menjadi sarjana yang muslimah. (Semoga karya kecil ini dapat menjadi wujud baktiku).
7. Kakakku *Riwanto, ST* dan Adikku *Tri Sulistiyo*, yang telah membantu adiknya dan kakaknya ini menjadi sarjana.
8. *Mas Danang Eko Ariyanto* yang telah mengembalikan semangat yang pernah hilang dan terima kasih telah atas cinta, perhatian, pengertian dan kesetiaannya.
8. *Ningrum, Eni, Om Yono, Bang Budi, Agus, Mur* terima kasih telah menjadi teman baikku dan menemani hari-hariku. Semua masyarakat desa Jlopo terima kasih atas bantuannya selama ini.

9. Teman- temanku : *Romlah,SH, Rina, Yunita, Aan, Tika, Wuri, Septi, Dian2, Dewok, Diah* dan semua angkatan '02 yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu.
10. *Bp / ibu Toto Prayitno, Dwi (the mbix), Itang (tangky)*, Berada ditengah-tengah keluarga kalian adalah hal yang sangat menyenangkan. Terima kasih atas perhatian dan kasih sayangnya.. Maaf kalau nanti aku tidak bisa seperti yang kalian harapkan.
11. Mas *Eko Riyanto* yang juga menemani hari-hariku, semoga Allah SWT memberikan jalan yang terbaik bagi kita. (Cepat pulang kasihan Bpk Ibu)
Semoga bimbingan, perhatian dan bantuan tersebut senantiasa mendapat ridho dari Allah SWT.Amin.

Wassalamualaikm Wr.Wb.

Surakarta, Februari 2007

Purwanti

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| HALAMAN JUDUL..... | i |
| HALAMAN PERSETUJUAN..... | ii |
| HALAMAN PENGESAHAN..... | iii |
| MOTTO | iv |
| PERSEMBAHAN | v |
| KATA PENGANTAR | iv |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| DAFTAR TABEL | xiii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Batasan Masalah | 4 |
| C. Rumusan Masalah | 4 |
| D. Tujuan Penelitian | 4 |
| E. Manfaat Penelitian | 5 |
| F. Metode Penelitian | 5 |
| 1. Lokasi Penelitian..... | 6 |
| 2. Identifikasi Variabel Penelitian..... | 6 |
| 3. Definisi Konsep..... | 7 |
| 4. Definisi Operasional Konsep | 7 |
| 5. Populasi dan Sempel | 9 |
| 6. Sumber Data Penelitian..... | 9 |

| | | |
|---------|---|----|
| 7. | Teknik Pengumpulan Data..... | 10 |
| 8. | Analisis Data | 11 |
| G. | Sistematika Skripsi..... | 11 |
| BAB II | TINJAUAN PUSTAKA | 13 |
| A. | Tinjauan Tentang Konsep Efektivitas | 13 |
| 1. | Pengertian Efektivitas | 13 |
| 2. | Efektivitas Hukum | 14 |
| B. | Tinjauan tentang Tindak Pidana..... | 15 |
| 1. | Berbagai Istilah Tindak Pidana | 15 |
| 2. | Unsur-unsur Tindak Pidana | 15 |
| C. | Tinjauan tentang Tindak Pidana Perjudian | 21 |
| 1. | Tindak pidana perjudian dengan kejahatan menawarkan atau memberi kesempatan untuk bermain judi..... | 21 |
| 2. | Tindak pidana perjudian dengan kejahatan menggunakan kesempatan bermain judi yang diadakan..... | 32 |
| BAB III | HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | 39 |
| A. | Karakteristik Demografis Responden Mengenai Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974 Tentang Penertiban Perjudian..... | 39 |
| 1. | Jenis Kelamin Responden | 39 |
| 2. | Agama Responden | 40 |
| 3. | Usia Responden..... | 40 |
| 4. | Jenis Pekerjaan Responden | 41 |
| 5. | Pendidikan Responden | 42 |

B. Pengetahuan Masyarakat tentang Undang-Undang Nomor 7

| | |
|--|----|
| Tahun 1974 Tentang Penertiban Perjudian | 43 |
| 1. Pengetahuan Masyarakat tentang Keberadaan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974 Tentang Penertiban Perjudian | 44 |
| 2. Pengetahuan Masyarakat bahwa Perjudian adalah Sebagai Tindak Pidana..... | 46 |
| 3. Pengetahuan Masyarakat akan Sanksi Pidana terhadap Tindak Pidana Perjudian | 47 |
| a. Pengetahuan Masyarakat tentang Perjudian Diatur Dimana | 47 |
| b. Pengetahuan Masyarakat tentang apa yang dimaksud Perjudian | 48 |
| c. Pengetahuan Masyarakat bahwa Perjudian dapat Dikenai Sanksi atau Tidak | 50 |
| d. Pengetahuan Masyarakat tentang Hukuman apa yang Pantas bagi Pelaku Perjudian | 52 |
| e. Pengetahuan Masyarakat tentang Sanksi yang Tercantum dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974..... | 53 |
| 4. Pengetahuan Masyarakat tentang Upaya yang Dilakukan oleh POLRI dalam Upaya Pemberantasan Perjudian | 55 |

| | |
|---|----|
| C. Pemahaman Masyarakat terhadap Undang-Undang Nomor 7 | |
| Tahun 1974 Tentang Penertiban Perjudian | 56 |
| 1. Keberadaan Perjudiaan diDesa Jlopo..... | 56 |
| 2. Bentuk Perjudian yang Banyak terdapat diDesa Jlopo | 58 |
| 3. Alasan-alasan Berjudi | 59 |
| D. Upaya yang Dilakukan POLRI untuk Memberantas Perjudian | 60 |
| 1. Upaya yang Dilakukan POLRI untuk Memberantas | |
| Perjudian secara Represif dan Preventif | 60 |
| 2. Faktor yang Menghambat Upaya POLRI dalam | |
| Memberantas Perjudian..... | 63 |
| 3. Jumlah yang Terkena Razia | 64 |
| 4. Jumlah yang Diproses Verbal | 65 |
| BAB IV PENUTUP | 68 |
| A. Kesimpulan | 68 |
| B. Saran-saran..... | 69 |
| LAMPIRAN | |

DAFTAR TABEL

| | | |
|---------------|--|----|
| Tabel III. 1 | Identifikasi karakteristik demografi:jenis kelamin..... | 40 |
| Tabel III. 2 | Identifikasi karakteristik demografi:agama responden | 40 |
| Tabel III. 3 | Identifikasi karakteristik demografi:usia responden | 41 |
| Tabel III. 4 | Identifikasi karakteristik demografi:jenis pekerjaan..... | 42 |
| Tabel III. 5 | Identifikasi karakteristik demografi:pendidikan | 43 |
| Tabel III. 6 | Hasil survai mengenai pengetahuan masyarakat mengenai pengetahuan masyarakat tentang keberadaan Undang-undang Nomor 7 Tahun 1974 | 44 |
| Tabel III. 7 | Hasil survai mengenai pengetahuan masyarakat bahwa perjudian adalah sebagai tindak pidana..... | 46 |
| Tabel III. 8 | Hasil survai mengenai pengetahuan masyarakat tentang perjudian diatur dimana..... | 47 |
| Tabel III. 9 | Hasil survai mengenai pengetahuan masyarakat tentang apa yang dimaksud perjudian..... | 49 |
| Tabel III. 10 | Hasil survai mengenai pengetahuan masyarakat bahwa perjudian dapat dikenai sanksi atau tidak..... | 50 |
| Tabel III. 11 | Hasil survai mengenai pengetahuan masyarakat tentang hukuman apa yang pantas bagi pelaku perjudian..... | 52 |
| Tabel III. 12 | Hasil survai mengenai pengetahuan masyarakat tentang sanksi yang tercantum dalam Undang-undang Nomor 7 Tahun 1974 | 54 |

| | |
|---|----|
| Tabel III. 13 Hasil survai mengenai pengetahuan masyarakat tentang apa upaya yang dilakukan POLRI dalam upaya pemberantasan perjudian | 55 |
| Tabel III. 14 Hasil survai mengenai keberadaan perjudian di desa Jlopo.. | 57 |
| Tabel III. 15 Hasil survai mengenai bentuk perjudian yang banyak dilakukan oleh warga desa Jlopo | 58 |
| Tabel III. 16 Hasil survai mengenai alasan-alasan berjudi | 59 |
| Tabel III. 17 Data penanganan kasus perjudian dalam tahun 2005 di wilayah Polsek Grogol | 61 |
| Tabel III. 18 Upaya yang dilakukan POLRI dalam memberantas perjudian secara preventif | 62 |
| Tabel III. 19 Data yang terkena razia di wilayah Grogol tahun 2005 | 65 |
| Tabel III. 20 Data kasus perjudian tahun 2005 yang diproses verbal | 66 |